

Texto presentación Arq Daniel Chain en International Symposium for Next Generation in Infrastructure.

CAI – ACADEMIA DE INGENIERIA.

20/9/19

Buenos días

Filmina 1 Me toca hablar de la ciudad y en base a la experiencia gestional y vivencias personales, tomando como ejemplo la ciudad de Buenos Aires y su área metropolitana.

Las ciudades son el principal hábitat humano y de continuar la actual tendencia de urbanización global, pronto habrá muy pocos seres humanos viviendo fuera de ellas.

Filmina 2 PARIS MADRID BARCELONA MEDELLIN BUENOS AIRES NEW YORK BERLIN..... son ciudades **MODELO DE INTERVENCION SOCIAL**

Para llegar a ello necesita del Planeamiento urbano

Me gusta pensar que: La ciudad es el escenario de una pieza literaria que es escrita por cada individuo, **filmina 3** es difícil sin embargo que ante un escenario sombrío, triste, o peligroso el escritor de un guion teatral pueda proponer **filmina 4** una comedia brillante llena de dicha y felicidad.

Consideremos que ese escenario no es sino otra cosa que una creación colectiva, pero en ella influye mucho la autoridad de aplicación institucional y la cultura social

filmina 5 ESTAMOS EN ESTE LUGAR PARA RESPONDERNOS LAS INCÓGNITAS QUE TENEMOS SOBRE LAS CIUDADES Y LAS AREAS METROPOLITANAS

PERO: confieso tener más preguntas que certezas para compartir

En un simposio como este, ponencias y diálogos arman el camino a las respuestas en acción y no solo a dialéctica.

El ciudadano que avanza en su desarrollo humano en virtud de acceder a más bienes públicos, también desarrolla su responsabilidad social.

filmina 6 El cambio de hábitos es claro en los hábitats más completos de servicios, infraestructura y espacios públicos democráticos, bellos funcionales.

DESARROLLO URBANO SOSTÉN FÍSICO DEL DESARROLLO HUMANO

Este fue el lema de trabajo durante el tiempo que nos toco liderar el ministerio de desarrollo urbano de la ciudad de Buenos Aires. Y creo que esa mirada esta hoy naturalizada.

El desarrollo urbano es un concepto íntimamente ligado al de desarrollo humano. Este último ha enriquecido la idea tradicional de desarrollo, que poseía un marcado sesgo economicista.

La evolución del PBI, por ejemplo, es un dato importante, pero insuficiente para evaluar adecuadamente lo que en verdad debe ser el centro de cualquier política pública: la calidad de vida de las personas que integran una comunidad.

Indicadores como la universalidad de la educación, el acceso efectivo a la salud, la expectativa de vida, la igualdad de oportunidades, entre muchos otros, nos ayudan a analizar cómo se vive, más allá de cuál sea la cifra del producto per cápita.

filmina 7 Las ciudades pueden tener geografías diferentes, culturas diferentes, estructuras sociales diferentes, etc LAS CIUDADES SON DIFERENTES Y ESO ENRIQUESE ESTE MUNDO.

Siempre me produce algún ruido que lo cultural, cuando hablamos de planeamiento o de infraestructura, no se exprese, para que se comprenda mi punto, las diferencias culturales de cada comunidad deben ser parte de un plan de políticas urbanas, con el fin de preservar las culturas intrínsecas.

Lo podemos llamar resiliencia cultural?

O sustentabilidad de la cultura comunitaria?

filmina 8 El proceso de planeamiento, proyecto y obras de infraestructura debe tener una VISION HUMANA: ES PARA LOS HOMBRES.

NO ES CUESTIÓN DE COSAS

Cuál es en sí mismo: el fin de la infraestructura ¿?

Proponemos poner por delante el ser humano.

filmina 9 Es fundamental una VISION INTERDISCIPLINARIA: ingenieros, economistas, arquitectos, abogados, contadores, etc.

De la Cadena de valor y sinergia, a la red interdisciplinaria.

filmina 10 LOS PROFESIONALES DEBEMOS ENTENDER QUE Colaboramos en CONSTRUIR LA CIUDAD DE LA GENTE Y CON LA GENTE poniéndonos a su servicio.

ENTONCES generamos en la población una VISION de CIUDADANO

Contribuir al desarrollo humano es entre otras cosas construir ciudadanía, ese estado de ciudadano tal vez los juristas y hombres de ley puedan describirlo en la concepción democrática como un escalón superior al del

básico desarrollo que significa lo que el estado debe **filmina 11** otorgar a cada persona, sus derechos humanos básicos, educación seguridad justicia salud y para ello es imprescindible la infraestructura

INTEGRAR haciendo crecer más rápidamente al que está más abajo EN SU DESARROLLO HUMANO sin dejar de atender el crecimiento del cual en su desarrollo haya avanzado relativamente más

El “para que” antes del “que” **filmina 12**

Planificar enfocado en el ser humano en desarrollo, la sociedad en desarrollo

Proyectar enfocado en el que y el cómo, no sólo en el que.

Incorporando las capacidades del sector público y el privado para hacer realidad las cosas, teniendo en cuenta la capacidad económica y financiera.

COORDINAR ACCIONES ASOCIADAS entre jurisdicciones, Comunidad y las organizaciones con y sin fin de lucro

La coordinación de intervenciones metropolitanas necesitan LINEAMIENTOS DE GESTIÓN como plataforma de planificación

Es básico conocer “el trasfondo” su objetivo “político” el poder de los interlocutores, etc..... supone la discusión de alguna definición sustancial de políticas.

Y según quien lo maneja si tiene alguna posibilidad de llevarlo a cabo.

filmina 13 ARTICULAR SABERES, DEMANDAS Y DECISIONES en el terreno de las políticas públicas metropolitanas

Elevar las condiciones básicas de vida con infraestructura, agua potable, cloacas, servicios eléctricos y de gas, telecomunicaciones, conectividad (algo nuevo: cyber espacio público) efectores de educación y de salud, carcelarios

filmina 14 Nada más democrático que el espacio público.

filmina 15 La inversión en transporte público mejora la seguridad y contribuye a la integración

Infraestructura para la competitividad, principalmente en lo relacionado al transporte, (el icono del metrobús, **filmina 16** no es el modo lo importante y trascendente) es haber puesto al ser humano con necesidad de movilidad en el centro de la escena y no al pavimento o al colectivo.

filmina 17 Agreguemos la necesidad asociada de mantener el patrimonio invertido y a invertir

Imponer el mantenimiento preventivo, versus mantenimiento correctivo la introducción de esta lógica en el proceso de gestación de cada obra, permite ahorros que permitirán mayor desarrollo de infraestructuras y por ende de bienestar

filmina 18 Más viviendas en las ciudades, implica incremento de su infraestructura, no el absurdo de impedir hacer nuevos hábitats porque no hay infraestructura suficiente. Con esa lógica no habría ninguna ciudad, ya que no fueron preexistentes a sí mismas... a su vez no seguir consumiendo suelo, hay que densificar y cuidar nuestro ambiente natural...

filmina 19 La dinámica solo con el capital público y sin el aporte de capital privado solo demora el desarrollo humano, es menester seguir trabajando en la búsqueda de mecanismos que nos permitan multiplicar permanentemente la capacidad de inversión y superando él no se puede.

filmina 20 Ya hace tiempo que la disciplina madre del planeamiento: la estrategia ya no se define por acciones, recursos y tiempo de ejecución en un plan maestro que luego todos deben cumplir para lograr el éxito preestablecido

Hace décadas que se emplea un nuevo paradigma donde lo que está claro es el objetivo y la tarea es la debida en cada caso y momento, porque la realidad es lo cambiante pero el objetivo estratégico es el que no se modifica.

En síntesis salimos ya del planeamiento estratégico y estamos en la era de la gestión estratégica. Luego en un corto plazo de ejecución: los proyectos, que no están signados por las modificaciones de la vida real y que se realizan en tiempos más cortos.

Esto ya hace tiempo que se estudia en las escuelas de administración más desarrolladas del mundo académico, tuve la suerte de poder estudiarlo y practicarlo con la guía de uno de los expertos más reconocido, el profesor Hax, del MIT

Esto obviamente se aplica en el campo de las organizaciones mundiales.

Herramientas como el balance scorecard, Los indicadores de gestión 360... han comenzado a utilizarse en el planeamiento de ciudades.

filmina 21 IT Y CIUDAD, la llegada de la "Ciudad Inteligente" ha sido anticipada, debatida y celebrada en abundancia, al punto de empujar la idea hacia el corral de los clichés.

Nos hemos concentrado en debatir las variables tecnológicas, los productos y servicios que podríamos poner en práctica. Hemos discutido, y estamos discutiendo, cuáles son las mejores herramientas para convertir el flujo y análisis de información en tiempo real en una herramienta de gobernanza en todos sus niveles, desde la planificación a largo plazo hasta la gestión cotidiana de recursos.

Pero hay que sumar a esto las implicaciones éticas, sociales, e incluso ideológicas de la transformación. La tecnología nunca es neutral; los datos no dicen nada por sí mismos. Siempre hay personas detrás de los algoritmos. Las que los diseñan, las que los implementan, y a veces las que los sufren.

La ciudad, junto a calor, luz y ruido, emite una cuantiosa cantidad de información.

Es difícil imaginar que vamos a dejar pasar la oportunidad de capturar y analizar estos datos en explosión, en pos de alcanzar los fines que persigue una ciudad: mejorar el tránsito, optimizar la producción y consumo de energía, impulsar la economía.

Necesitamos entender a *labig data* como una producción social, y en consecuencia ponernos de acuerdo sobre el conjunto de reglas en el que queremos enmarcar su explotación.

Es el nuevo espacio público en otra dimensión,
La Plaza que fue antes El Mercado

Un ejemplo del cambio de paradigma surge de un trabajo de KPMG del 2017. Sobre los grandes cambios en los últimos 50 años en los parámetros de planificación. Las tecnologías modificaron las costumbres de los consumidores y usuarios en interacción con la infraestructura que utilizan. Por ejemplo los milenials están impactando en el sistema de transporte, no ven la necesidad de tener automóvil y cuando lo poseen es compartido. Y utilizan aplicaciones de tránsito en tiempo real....

filmina 22

El modelo de planificación planteado desde la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, fue desarrollar metodologías con sustento científico, que permitan enriquecer el debate urbano, ampliar las posibilidades de participación de la ciudadanía, y fomentar que los lineamientos generales se transformen en políticas de Estado; trabajamos para que cada obra realizada se desarrolle apuntando a profundizar la humanización del espacio público de la ciudad.

Esto requirió establecer lineamientos de planificación claros, que derivó en la creación del Modelo Territorial de la Ciudad, conformando un hito de gran importancia como política de Estado, la modernización de herramientas de investigación

filmina 23 Muchas veces no se habla en de mediciones objetivas, sostengo que lo que no se mide no se modifica

En mi criterio debería contener un set de indicadores, tal vez uno de mínima y otro de horizonte de mayor desarrollo

filmina 24 El Modelo Territorial de la Ciudad de Buenos Aires concebido como política de Estado fue formulado para posibilitar la discusión sobre la ciudad que queremos construir en un horizonte de largo plazo

Es una herramienta para determinar criterios territoriales y a la vez aportar un marco que orienta la definición de políticas y la toma de decisiones. Por esto es conceptualizado como un proceso que se construye y se transforma a medida que el desarrollo de la ciudad avanza.

El Índice de Sustentabilidad Urbana integrado por más de 80 indicadores, expresa de forma sintética los resultados de los estudios realizados sobre la Ciudad de Buenos Aires y se compone de 6 grandes conjuntos:

- Hábitat y Vivienda
- Espacio Público
- Transporte y Movilidad
- Estructura y Centralidades
- Producción y Empleo
- Patrimonio Urbano

Los indicadores no solo tienen valor como herramientas de análisis, sino que conforman una matriz de control sobre los planes, proyectos y transformaciones que van ocurriendo en la Ciudad.

De esta manera, el Modelo Territorial permite guiar y ordenar el planeamiento, y monitorear los impactos de la gestión sobre la urbe.

La ejecución del proceso de planeamiento incluyó una serie de etapas previas a la realización de proyectos urbanos; el primer estadio lo conformaron los denominados Estudios de Fase Cero que son estudios de diagnóstico de carácter sectorial y territorial a diferentes escalas, utilizando los datos obtenidos en el Relevamiento de Usos del Suelo a escala parcelaria.

filmina 25 Ese planeamiento resultó en:

Planes de comuna, de sector y de detalle

Plan Hidráulico

Plan movilidad sustentable

Plan más verde Buenos Aires

Planes de Infraestructuras, de salud, de educación, de turismo, de cultura.

Basados en:

Investigación, aplicación y relevamiento de la trama urbana

El Modelo de Evaluación y Simulación Territorial (MEST) se utiliza en la gestión científica del planeamiento territorial; tiene como fin el armado de un modelo de simulación en base a conceptualizaciones de una serie de variables e indicadores estratégicos, como localización de usos de suelo, cambios poblacionales y edilicios, permite estudiar con gran precisión los impactos diferenciales en la aplicación de políticas públicas.

De este modo, es posible planificar la Ciudad conociendo de manera anticipada las consecuencias probables de nuestro accionar.

filmina 26 a 30 Simulación de impacto por localización de un nuevo espacio verde

DENSIDAD POBLACIONAL (HABITANTE POR HA.)

Simulación de impacto por localización de un nuevo nodo de transporte público

etc

Todo lo expuesto no podría haber tenido el arraigo en la comunidad sin haber podido incorporar la subjetividad social en cada obra, la impronta de la ciudadanía se logro mediante lo que llamamos el: **CONSENSO CIUDADANO: FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA**

En una democracia, el consenso ciudadano constituye el fundamento por el cual se conjugan ideas e intereses diversos, aún contrapuestos, en pos del interés general.

filmina 31